

Na osnovu člana 42. stav (2), a u vezi sa članom 40. stav (1) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), Konkurencijsko vijeće je na 125. (stotinudvadesetipetoj) sjednici održanoj dana 30.03.2016. godine, donijelo

RJEŠENJE O PRIVREMENOJ MJERI

- Usvaja se Zahtjev za određivanje privremene mjere podnesen od strane privrednog subjekta Ekopak – Društvo za postupanje sa ambalažnim otpadom d.o.o. Sarajevo, Zmaja od Bosne 7-7a, 71000 Sarajevo;
- Nalaže se Federalnom ministarstvu okoliša i turizma, Marka Marulića 2, 71000 Sarajevo da privremeno stavi van snage i primjene Pravilnik o prestanku važenja Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom broj: 04-23-1334/15 od 21.01.2016. godine ("Službene novine Federacije BiH" broj 8/16)
- Privremena mjera određuje se u trajanju od tri mjeseca i istu je moguće produžiti ukoliko to bude potrebno i opravdano u smislu člana 40. stav (2) Zakona.
- Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Konkurencijsko vijeće je dana 19.02.2016. godine pod brojem: 06-26-3-007-II/16 zaprimilo Zahtjev za pokretanje postupka (u daljem tekstu: Zahtjev) podnesen od strane privrednog subjekta Ekopak – Društvo za postupanje sa ambalažnim otpadom d.o.o. Sarajevo, Zmaja od Bosne 7-7a, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Ekopak ili Podnosilac zahtjeva) zastupano po advokatu Samiru Čengiću, Prušćakova 14, 71000 Sarajevo protiv Federalnog ministarstva okoliša i turizma, Marka Marulića 2, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) radi kršenja člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon).

U sklopu Zahtjeva za pokretanje postupka Podnosilac zahtjeva traži donošenje privremene mjere kojom će se naložiti Ministarstvu okoliša i turizma obustava primjene Pravilnika o prestanku važenju Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom.

Konkurencijsko vijeće je uvidom u dostavljeni zahtjev utvrdilo slijedeće:

- Član 16. Zakon o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj 33/03 i 72/09) propisuju da je proizvođač dužan dizajnirati proizvod i ambalažu, koristiti tehnologije i razvijati proizvodnju na način koji najefikasnije koristi materijale i energiju, stimulira ponovno korištenje i reciklažu proizvoda, a na kraju životnog ciklusa proizvoda promovirati će okolinski održiv tretman, korištenje i odlaganje. Proizvođač je dužan koristiti takve sirovine i osnovne materijale, poluproizvode i ambalažu koji smanjuju upotrebu energije i materijala i čijom upotrebom se smanjuje proizvodnja otpada i upotreba ambalaže koja duže traje i ne ugrožava okoliš kada postane otpad. Ostaci nastali u toku tehnološkog procesa, a koji se uvode ponovo u tehnološki proces kao i proizvodi koji se mogu koristiti ponovo za prvobitnu svrhu bez daljeg tretmana, postaju otpad jedino kada izađu iz ovog proizvodnog ciklusa;
- Član 58. Zakon o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj 33/03 i 72/09) propisao je da će provedbene propise iz člana 16. ovog Zakona donijeti federalni ministar nadležan za okoliš, za

određene vrste otpada, među kojima je ambalaža i ambalažni otpad, u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu Zakona o upravljanju otpadom;

- Federalno ministarstvo okoliša je Pravilnikom o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj 88/11 i 28/13) propisalo pravila upravljanja ambalažom u proizvodnji, prometu i upotrebi ambalaže i pravila postupanja i druge uslove sakupljanja, ponovnog korištenja, obnove i odlaganja, u skladu sa prioritetima i osnovnim načelima Zakona o upravljanju otpadom;
- Navedenim pravilnikom je određeno da se upravljanjem ambalažom i ambalažnim otpadom mogu baviti privredna društva koja od strane Ministarstva okoliša dobiju dozvolu za upravljanje otpadom i Javna ustanova Fonda za zaštitu okoliša;
- Nakon ispunjenja postavljenih zahtjeva, privredni subjekat Ekopak je dana 09.05.2012. godine od strane Ministarstva okoliša dobio Rješenje o dozvoli za operatera sistema upravljanja ambalažnim otpadom na rok od šest godina;
- Privredni subjekat Ekopak je, u cilju dobijanja dozvole za upravljanje otpadom, prema Pravilniku o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom, morao imati zaključenih 30 ugovora sa klijentima (privrednim subjektima) *Zagađivačima* i predugovore sa *Sakupljačima* za svaki kanton;
- da je privredni subjekat Ekopak po dobijanju dozvole zaključio ugovore sa (...) ¹ privrednih subjekata o pružanju usluge upravljanja ambalažom i ambalažnim otpadom i (...) ² ugovora sa privrednim subjektima koji sakupljaju otpad a koji su i sad na snazi;
- da je ostvario određene prihode koje je u cjelosti utrošio u skladu sa članom 15. Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom koji propisuje obavezu ulaganja profita isključivo u izgradnju sistema zbrinjavanja ambalaže i ambalažnog otpada;
- da je u proteklom periodu uredno izvršavao sve svoje obaveze prema Ministarstvu u smislu podnošenja izvještaja, ispunjavanju ciljeva i da u trenutku donošenja spornog pravilnika ima važeću dozvolu za upravljanje otpadom;
- da je Ministarstvo okoliša u februaru 2016. godine donijelo Pravilnik o prestanku važenja Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj 8/16) koji u članu 3. propisuje da su operateri sistema dužni sve stečene obaveze i sva namjenski neutrošena sredstva, kao i prostala neutrošena finansijska sredstva, prenijeti na JU Fond za zaštitu okoliša FBiH, i to u roku do 31.3.2016. godine;
- da u momentu donošenja navedenog pravilnika na teritoriji FBiH, pored privrednog subjekata Ekopak i JU Fond za zaštitu okoliša FBiH djeluje i privredni subjekat Ekoživot;
- da preliminarne analize pokazuju da je u 2014. godini privredni subjekat Ekopak na tržištu ambalaže otpada imao (...) ²% udjela, privredni subjekat Ekoživot (...) ¹% a JU Fond za zaštitu okoliša FBiH (...) ²%.

Član 40. Zakona o konkurenciji propisuje da Konkurencijsko vijeće može donijeti rješenje o privremenoj mjeri, na osnovu preliminarano utvrđene povrede, kada smatra da pojedine radnje sprječavaju, ograničavaju ili narušavaju tržišnu

¹ (...) - Podaci predstavljaju poslovnu tajnu

² (...) - Podaci predstavljaju poslovnu tajnu

konkurenciju, u smislu ovog zakona, prijete nastanku direktnog štetnog uticaja za pojedine privredne subjekte, odnosno pojedine grane privrede ili za interese potrošača.

Član 4. Zakona o konkurenciji propisuje da su zabranjeni sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja, izričiti i prešutni dogovori privrednih subjekata, kao i odluke i drugi akti privrednih subjekata (u daljem tekstu: sporazumi) koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na relevantnom tržištu, a koji se odnose na: a) direktno ili indirektno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovinskih uslova; b) ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvoja ili ulaganja; c) podjelu tržišta ili izvora snabdijevanja; d) primjenu različitih uslova za identične transakcije s drugim privrednim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju; e) zaključivanje takvih sporazuma kojima se druga strana uslovljava da prihvati dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u vezi s predmetom sporazuma.

Imajući u vidu gore navedeno, Konkurencijsko vijeće je preliminarno utvrdilo povredu odredbi člana 4. stav (1) Zakona o konkurenciji u smislu donošenja Pravilnika kojim se ograničava predmetno tržište na način da se nameće obaveza operatorima sistema da sve obaveze uključujući i sve ugovore koje operateri imaju zaključene sa drugim privrednim subjektima (Zagađivačima i Sakupljačima), kao i preostala neutrošena finansijska sredstva, prenijeti na JU Fond za zaštitu okoliša FBiH, čime se direktno zatvara tržište i eliminiše konkurencija, odnosno onemogućava rad privrednim subjektima koji su posjedovali Rješenje o dozvoli za operatera sistema upravljanja ambalažnim otpadom.

Osim toga, Konkurencijsko vijeće je u obzir uzelo i direktan štetni uticaj koji bi primjenom navedenog Pravilnika mogao nastati za podnosioca zahjete kao i za drugi privredni subjekt koji posjeduje dozvolu za operatera sistema.

Imajući u vidu navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u dispozitivu Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objave ovoga Rješenja.

Broj 06-26-3-007- 3 -II/16

30. marta 2016. godine
Sarajevo

Predsjednik

Mr. **Arijana Regoda-Dražić**

563

Na temelju članka 25. stavak (1) točka e), članka 41. stavak (1) točka a), članka 42. stavak (1) točka a), članka 48. stavak (1) točka a), a u svezi s člankom 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09) i čl. 105. i 108. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), u postupku pokrenutom na temelju Zahtjeva za pokretanje postupka gospodarskog subjekta Unifarm d.o.o. Lukavac, Bistarac, Novo naselje bb, 75300 Lukavac, zastupano po odvjetniku Suadu Kumriću, M. Tita 111, 75300 Tuzla protiv Vlade Tuzlanske županije, Franjevačka 36, 75300 Tuzla, radi utvrđivanja kršenja članka 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na 123. (stotinudvadesetretoj) sjednici održanoj dana 08.03.2016. godine, donijelo je

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da Vlada Tuzlanske županije, Franjevačka 36, 75300 Tuzla, Odlukama o pozitivnoj listi lijekova broj:

02/1-37-003419 od 03.03.2015. godine i 02/1-37-23485/15 od 29.10.2015. godine, sprječava, ograničava i narušava tržišnu konkurenciju na tržištu uvrštavanja lijekova na pozitivnu listu lijekova koji se propisuju i izdaju osiguranim osobama na teret Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanske županije, ograničavanjem i kontrolom tržišta što predstavlja zabranjeni sporazum u smislu članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji.

2. Odluke iz točke 1. ove izreke su ništavne u smislu Zakona o konkurenciji.

3. Nalaže se Vladi Tuzlanske županije da omogući svim sudionicima na mjerodavnom tržištu uvrštavanja lijekova na pozitivnu listu lijekova koji se propisuju i izdaju osiguranim osobama na teret Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanske županije, da budu uvršteni na pozitivnu listu lijekova podjednakim uvjetima uključujući i lijekove gospodarskog subjekta Unifarm d.o.o. Lukavac, Bistarac, Novo naselje bb, 75300 Lukavac i to:

- pantoprazol 20 mg (Pandev 28x20 mg, Deva Holding A.S),
- pantoprazol 40 mg (Pandev 14x40, Deva Holding A.S),
- salmeterol/flutikazon 25+50 mcg (Respiro 25/50 mcg Deva Holding A.S.),
- salmeterol/flutikazon 25+125 mcg (Respiro 25/125 mcg Deva Holding A.S.),
- salmeterol/flutikazon 25+250 mcg (Respiro 25/125 mcg Deva Holding A.S.),
- cefeksim 100 mg/5 ml (Neocef 100 mg/5 ml Laboratorios Atral).

Nalaže se Vladi Tuzlanske županije da u vremenskom roku od 30 (trideset) dana od dana primitka ovog Rješenja dostavi na uvid dokaze o izvršenju.

4. Odbija se zahtjev gospodarskog subjekta Unifarm d.o.o. Lukavac, Bistarac, Novo naselje bb, 75300 Lukavac za utvrđivanje zabranjenog sporazuma iz članka 4. stavak (1) točke a), c), d) i e) Zakona o konkurenciji.

5. Izriče se novčana kazna Vladi Tuzlanske županije, Franjevačka 36, 75300 Tuzla u iznosu od 19.000,00 (devetnaeststisuća i 00/100) KM, u smislu članka 48. stavak (1) točka a) Zakona o konkurenciji, koju je dužna platiti u roku od 8 (osam) dana od dana primitka ovog Rješenja, i dostaviti na uvid dokaze o izvršenju.

U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u navedenom roku, ista će se naplatiti prisilnim putem, u smislu odredbi članka 47. Zakona o konkurenciji, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

6. Nalaže se Vladi Tuzlanske županije, Franjevačka 36, 75300 Tuzla da nadoknadi troškove postupka gospodarskom subjektu Unifarm d.o.o. Lukavac, Bistarac, Novo naselje bb, 75300 Lukavac u ukupnom iznosu od 1.631,80 (jednatisućaststotinatridesetjedin i 80/100) KM, u roku od 8 (osam) dana od dana primitka ovog Rješenja.

7. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Konkurencijsko vijeće je dana 13.04.2015. godine pod brojem: 02-26-3-014-II/15 zaprimilo Zahtjev za pokretanje postupka (u daljnjem tekstu: Zahtjev) podnesen od strane gospodarskog subjekta Unifarm d.o.o. Lukavac, Bistarac, Novo naselje bb, 75300 Lukavac (u daljnjem tekstu: Podnositelj zahtjeva) zastupano po odvjetniku Suadu Kumriću, M. Tita 111,